

Tensiones que subyacen en las políticas públicas para la formación inicial de maestros en Colombia

Tensions that underlie public policies for initial teacher training in Colombia

✉ **Neireida González Zambrano**
neyogonza@hotmail.com
<https://orcid.org/0000-0003-4447-549X>

✉ **Marcela Angelina Aravena Domich**
domich2@yahoo.com
<https://orcid.org/0000-0002-6951-0960>

Universidad Metropolitana de Educación, Ciencia y Tecnología, Ciudad de Panamá, Panamá

<https://doi.org/10.61287/warisata.v5i15.10>

| Artículo recibido: 20 de marzo 2023 | arbitrado 15 de abril 2023 | aceptado 28 de julio 2023 | publicado: 01 de septiembre 2023

RESUMEN

Palabras clave:

Educación; (Des) igualdad Social; Política Pública; Formación inicial de Maestros

La revisión de las tensiones que subyacen en las políticas públicas para la formación inicial docente, permite ir tras las huellas de las (Des)igualdades propiciadas por las políticas educativas en Colombia. El propósito se centró en señalar los cambios, las transformaciones, las exigencias y las tendencias nacional y local expresadas en las políticas públicas educativas, en el sistema de formación inicial docente de universidades y escuelas normales. Para esta investigación, se utilizó una metodología con enfoque epistemológico sociocrítico, con carácter cualitativo, con uso de análisis documental para trabajar leyes, decretos y políticas del país. Desde lo teórico, se estudió a diferentes autores para resolver la problemática, François Dubet, Jhon Rawls, Pierre Bourdieu, entre otros. Entre los hallazgos; se puede decir que las políticas educativas hacen evidente, que todas las personas tienen derecho a la educación y a una formación permeada por la equidad; de allí que, entre más se manifiesten las desigualdades en la formación de un maestro, menor será la justicia social y la equidad. Y, por el contrario, a mayor igualdad en la formación, mayor justicia social y equidad se tendrá.

ABSTRACT

Keywords:

Education; Social inequality; Public politics; Initial teacher training.

The review of the tensions that underlie public policies for initial teacher training, allows us to go in the footsteps of the (In)equalities fostered by educational policies in Colombia. The purpose was focused on pointing out the changes, transformations, demands and national and local trends expressed in educational public policies, in the initial teacher training system of universities and normal schools. For this research, a methodology with a socio-critical epistemological approach was used, with a qualitative character, with the use of documentary analysis to work on laws, decrees and policies of the country. From the theoretical point of view, different authors were studied to solve the problem, François Dubet, Jhon Rawls, Pierre Bourdieu, among others. Among the findings; it can be said that educational policies make it evident that all people have the right to education and training permeated by equity; Hence, the more inequalities manifest in teacher training, the less social justice and equity will be. And, conversely, the greater equality in training, the greater social justice and equity there will be.



INTRODUCCIÓN

Este artículo investigativo es resultado de uno de los objetivos trazados en la tesis doctoral (Des)Igualdad Social y Educación: Un Análisis Crítico a las Políticas Públicas para la Formación Inicial de Maestros Implementadas en Colombia; éste análisis partió de una revisión y estudio a las políticas públicas, y a partir de allí caracterizar, problematizar y contrastar cómo estas políticas han entretejido relaciones de (Des)igualdad Social e Inequidad para la formación inicial de maestros.

Facultades de Educación y las Escuelas Normales Superiores en Colombia, se han encargado de la formación inicial de docentes. Acomodándose a las propuestas de transformación y legislación que se han venido planteando desde las directrices educativas impuestas como resultado de un acomodamiento a las políticas internacionales y al modelo económico neoliberal. Así mismo, permite comprender la situación de las Escuelas Normales Superiores como por las Instituciones Educativas de Nivel Superior en cuanto al reconocimiento de su labor, en épocas marcadas por pactos políticos, que han afectado de una u otra manera la vida de estas instituciones y la formación de sus maestros.

Ante esta situación, se desarrollan las tensiones que las políticas educativas han generado para la formación inicial de maestros, tanto en las Facultades de Educación como en las Escuelas Normales Superiores. Para llegar al asunto, se asumió los postulados del enfoque crítico social o sociocrítico atendiendo a los principios ideológicos de

la Escuela de Frankfurt (Alemania), cuyo líder fue Horkheimer quien, acompañado de Adorno, Marcuse, Fromm, Polloch y otros, dieron origen a la teoría crítica; teoría que se opuso a la tradición positivista. Este enfoque se apoya, además, en el Neomarxismo (Apple, 1982; Bourdieu, 2001; Giroux, 1983), la Teoría Crítico Social de Habermas (1999) y los trabajos de Paulo Freire, en Carr.W y Kemmis.K (1983), en McLaren (2005) y, en Mejía (2009).

El enfoque crítico social, permitió optar por una ruta metodológica que fuera más allá de captar el fenómeno en su objetividad. Conocer y comprender la realidad como praxis; unir teoría y prácticas: conocimiento, acción y valores; orientar el conocimiento a emancipar y liberar a los sujetos; implicar a los maestros a partir de la autoreflexión. Según Horkheimer (2003), "si la crítica no se convierte en crítica de la sociedad, sus conceptos no son verdaderos" (pp.257-258).

MÉTODO

La investigación se trabajó desde una mirada epistemológica sociocrítica, pensando en que el estudio pueda contribuir al cambio de la educación, especialmente de las políticas educativas que se orientan a la formación inicial docente. El enfoque cualitativo, abre el camino al investigador de percibir la realidad educativa y desde el punto de vista de los sujetos participantes. De esta manera, se fundamenta esencialmente en el replanteamiento que se le hace a la relación sujeto-objeto. Ésta, asume como principio importante la integración dialéctica sujeto-

objeto; asunto que se convierte en todo su andamiaje epistemológico.

Por ello, en la recolección de los datos, por medio del análisis de contenido, colaboró con el registro de datos netamente deductivos, descriptivos e interpretados, ya que permitieron el trabajo con leyes, decretos, políticas y autores teóricos que posibilitaron configurar estas tensiones.

RESULTADOS

Legislación y Directrices Educativas Colombianas

La Constitución Política de Colombia (1991) y el Estado Social de Derecho, desde la perspectiva político-económica para la educación, el modelo neoliberal se expresó desde la propuesta de gobierno del expresidente Gaviria Trujillo, contenida en el Plan de Apertura Educativa (PAE), dirigida a la privatización de la educación, políticas defendidas con rigor y sin tapujos por el ministro Hacienda. Este plan, hace parte del programa de Apertura Económica al que hoy en día, es conocido por sus efectos, siendo responsable como uno de los causantes de las profundas crisis en la economía nacional. El crecimiento se sostuvo en dos conceptos fundamentales de la economía, la eficiencia y eficacia.

Una gran tensión generada en Colombia ha afectado al Estado Social de Derecho, dado que éste parece estar congelado en el país, desde el momento mismo en que la Constitución del 91, adoptó y consagró en su esencia a la Apertura Económica; con ésta se

abrieron brechas en los derechos sociales, en la cobertura social y de prevención del riesgo, atendiendo más bien a lo aprobado en los Pactos Internacionales de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; creándose nuevas instituciones técnicas a quienes se les ha venido permitiendo su intervención en la planeación de la economía nacional diseñando procedimientos de participación política; promoviendo el pluralismo como valor fundante de la convivencia entre particulares.

Con el establecimiento del Estado Social de Derecho lo que se buscaba era lograr el bienestar general de los ciudadanos, no únicamente desde la protección de los sectores menos favorecidos de la población, sino también del fomento de la cultura, la educación, la recreación, la protección del medio ambiente, la participación ciudadana y el aseguramiento de las condiciones de bienestar para todos los estratos de la sociedad. También, promover el desarrollo del estado de bienestar y reivindicar los principios de dignidad humana, trabajo, solidaridad con las personas y prevalencia del interés general (integración social), asunto que el Estado tiene el deber de promover y fomentar a partir del acceso a la cultura en igualdad de oportunidades a través de la educación.

Acontece esta tensión entre el Estado Social de Derecho y la implementación de las políticas educativas para la formación de los maestros en el país; dado que, éstas políticas educativas, responden a los principios del modelo económico neoliberal, dejándose ver una crisis tanto a nivel social, como desde

relaciones de poder que imperan en el país. Lo que ha que traído como consecuencia que el país sea considerado como el más (Des)igual de América Latina, tal como fue planteado en la Revista de Economía y Finanzas FORBES (2020); a pesar de que el Estado Social de Derecho tiene como objetivo preponderante la reducción de las (Des)Igualdades Sociales.

Desde las acciones del Ministerio de Educación Nacional (MEN), se presencia un olvido en las Escuelas Normales Superiores y en las Instituciones de Educación Superior (IES), tales como: autonomía en la libertad de enseñanza, el libre aprendizaje, la investigación y la libertad de cátedra para el proceso de enseñanza. Más bien se ha dedicado a la ampliación de cobertura mediante la implementación de estrategias para el aseguramiento de la sostenibilidad financiera y política de las iniciativas planteadas en los diferentes Planes Decenales.

El aporte económico al sector público es creciente, dado que, en Colombia, la educación está centrada en el ámbito privado. Es decir, en el campo educativo al no contar con instituciones educativas y universidades públicas suficientes, los jóvenes interesados en la formación inicial de maestro, específicamente los de bajos recursos, deben buscar ser financiados o apadrinados por Fundaciones u ONG's, créditos educativos debido a que las actuaciones gubernamentales no son capaces de consolidar el de la educación y conseguir la Igualdad de Oportunidades real para todos.

La política educativa se estructura entonces, en torno a cinco ejes de acción: el fortalecimiento de la eficiencia, eficacia, productividad, pertinencia y mejoramiento de la calidad, ejes que provienen del ámbito empresarial. Este último eje de política, se relaciona con que los jóvenes del país adquieran y desarrollen competencias que les permitan participar en la sociedad como ciudadanos productivos, así como convivir democrática y pacíficamente. Este enfoque de la calidad, implica que el sistema educativo deba responder a las demandas de la sociedad y contribuya al desarrollo del país; sin embargo, hay que señalar en pocas palabras, que el lenguaje neoliberal se trasladó a la universidad. Es decir, la eficiencia, eficacia, productividad, pertinencia y la calidad deben ser el resultado de la formación de los profesionales de la educación.

Dubet (2011) en "Repensar la Justicia Social", aborda el mito de igualdad de oportunidades con los modelos de justicia social: Igualdad de Oportunidades e Igualdad de Posiciones. Aunque las políticas educativas colombianas propendan por dinamizar ambas igualdades, se observa desde la carta magna, que la igualdad de oportunidades no se ubica en las diferencias de clase, como sí lo hace la de posiciones, éste ha ganado terreno a partir de los discursos políticos de corte neoliberal, que han ocultado y transformado en sinónimo de Justicia Social. Para el autor,

Las desigualdades sociales, no son un problema desde el momento en que todos los individuos tienen los mismos chances de

acceder a todas las posiciones en función de su mérito. Quiere decir que, si la competencia social es equitativa, en el trabajo, en la educación, si luchamos contra el racismo y el sexismo, el mundo puede ser justo porque cada uno ocupa el lugar que amerita. Es lo que se llama la igualdad de oportunidades. (p.80)

En este análisis, la prioridad de la Constitución y de las políticas educativas es que gire hacia la igualdad de posiciones y no hacia la igualdad de oportunidades. No se trata sólo del modelo de justicia, sino también las representaciones de la vida social.

La Ley 30 (1992), concreta algunos temas, como la pérdida de la autonomía, la desfinanciación, globalización, privatización de la educación, entre otras. En cuanto a la autonomía universitaria, Casanova (2004) afirma que exige luchar contra la lógica de mercado y de las demandas del mismo. En Colombia emerge una de las principales tensiones para la formación inicial docente; se desvirtúa el valor de la formación y con ello el Estado Social de Derecho, la igualdad, el conocimiento y la equidad que permiten afianzar y consolidar la autonomía universitaria. Aún señalando en el artículo 1° de la Constitución Política (1991) la prevalencia del interés general sobre el de los particulares. Y que en materia de políticas públicas, es un deber del Estado asegurar la accesibilidad a los jóvenes a una educación con calidad, equidad y pertinencia en todos los ámbitos de la vida social y mucho más para todos los sectores del país (Art.6).

La OCDE, desde el año 2012, ha venido evaluando las Políticas Públicas de Educación Superior de Colombia; a partir de categorías, como: cobertura, calidad, financiación, acreditación, internacionalización, entre otras. Los resultados obtenidos trajeron al medio universitario el Sistema Nacional de Acreditación para las Instituciones de Educación Superior e igualmente a la Escuelas Normales Superiores cuyo objetivo fundamental es garantizar a la comunidad académica, que las instituciones que hacen parte de este Sistema cumplan con los más altos requisitos de calidad y se cumplan los propósitos y objetivos (Art.53) establecidos para los estudiantes.

La lógica neoliberal, en el terreno de la educación superior en el país, ha quedado demostrado en los últimos años, con la aparición del Sistema de Nacional de Acreditación, originó tanto a las Facultades de Educación como las Escuelas Normales Superiores del país, la necesidad de mejorar y fortalecer la Calidad de la Educación; sin embargo, las lógicas del neoliberalismo que se manifiestan en lo educativo y en el quehacer cotidiano de las universidades públicas, de las que algunas sólo conservan es el nombre, éstas han sido orilladas a funcionar en consonancia con los dictados de la política neoliberal.

La privatización ha avanzado en muchas universidades trayendo como consecuencia, el alza de matrículas, el cambio en la composición social de los estudiantes, en la creación programas diferentes de postgrados, la venta de servicios educativos para la

autofinanciación institucional porque el presupuesto no es suministrado precisamente por el Estado en su totalidad. Todo esto, por supuesto, ha repercutido en la pérdida de nivel académico en las instituciones, muchas de las cuales están superpobladas, sus edificios presentan deterioro en sus estructuras y no cuentan con bibliotecas actualizadas ni con laboratorios adecuados. Además, ha aumentado la flexibilización docente, con la reducción de los profesores de planta y la generalización de los catedráticos, mal pagos y sin ningún incentivo para permanecer en las universidades.

En la situación, específicamente de las Instituciones de Educación Superior colombiana, la autonomía para la formación integral de unos maestros críticos, humanistas y de cara a la realidad éticamente responsables ante las necesidades sociales, está en crisis; dado que, se enfrenta a la lucha contra las políticas de dependencia y ofensiva del modelo económico neoliberal, el cual ha tendido a aumentar el mercado, disminuyendo la oferta de educación en las Instituciones de Educación Superior (IES) con el fin de que sólo accedan y se preparen aquellos profesionales que poseen ingresos suficientes para pagar una costosa educación. Esto ha generado una tensión de carácter formativo entre las Facultades de Educación que ofertan formación docente y las Escuelas Normales Superiores (ENS), siendo evidente un alejamiento en las propuestas de formación de los nuevos maestros. Mientras a las ENS, se le ha asignado la atención de la primera y segunda infancia a través del

Programa de Formación Complementaria (PFC); organizando un plan de estudios orientado a la reflexión crítica profesional sobre las prácticas pedagógicas, análisis al currículo, la didáctica y la pedagógica. Mientras que, las Facultades de Educación que ofertan programas de Licenciatura Infantil u otras de corte disciplinar, los planes de estudios y el proceso de formación de desarrollo humano, responde más a las pruebas estandarizadas y a las competencias para realizar un buen ejercicio en el ámbito laboral; pruebas que determinan quienes pueden ejercer la profesión estudiada y quiénes no.

En síntesis, pérdida de autonomía, desfinanciación, globalización y privatización de la educación, son los flagelos que no han permitido una participación de instituciones formadoras de maestros en establecer un debate abierto en este país acerca de la formación, debido a la emergencia de profundas crisis generalizadas en el sistema de educativo y, que los gobiernos desde años atrás apuntan a desconocer ocultando por falta de voluntad política para llegar a construir un proceso educativo democrático.

Para Dubet (2011), las políticas educativas pueden lograr disminuir la (Des)Igualdad social, si la búsqueda de la alta calidad, no solo se queda en el discurso de la teoría empresarial, sino más bien

a medida que las demandas de respeto, equidad y consideración, sean valorados y, no que los estudiantes sean enfrentados a la

tensión entre un ideal de igualdad para todos con las jerarquías escolares que sí, despersonalizan las relaciones entre maestros y estudiantes. La necesidad de respeto para cada estudiante es una forma de exigir la igualdad, la equidad y dignidad. (p. 60)

Insiste Dubet (2007) en que la formación, no debetener la función de producir desigualdades al tiempo que afirma la necesaria Igualdad de Oportunidades para todos los estudiantes.

La influencia de la escuela sobre la sociedad es actualmente tan grande que los objetivos educativos pasan a segundo plano; la competencia de la escuela pública y de la escuela privada, la de diversos establecimientos y la de múltiples filiales ponen más en juego esperanzas de éxito escolar y social que filosofías educativas. Pero sin embargo la educación no desaparece, aunque sus principios resulten particularmente perturbados. (Dubet y Martuccelli, 2007, p.60)

El Estado Social de Derecho en Colombia, es incoherente y se contradice con la implementación de un modelo económico neoliberal. Asimismo, el Estado colombiano ha reducido la inversión en educación, reemplazando la educación pública con el sector privado, lo cual se evidencia en la prestación del servicio educativo. Con ello, se reduce la intervención del Estado y su responsabilidad social.

Con la Ley 115 de 1994, se buscaba la defensa de la Educación como derecho; la

educación es un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes.

Así, el primer Artículo de la Ley General de Educación o Ley 115 de 1994, después de sus 27 años de haber sido promulgada en el país. Ley que fue divulgada con el firme propósito de defender el Derecho a la Educación de los niños y jóvenes de nuestro país. Es un lapso donde se han involucrado las decisiones de diferentes gobiernos en asuntos educativos que dejan ver las perspectivas del Estado en el incumplimiento del derecho a la educación.

Cabe señalar que, esta Ley no ha ido exenta de la política-económica neoliberal. Desde esta política educativa, se han identificado algunas tensiones para la formación de los maestros. El Artículo 4°. señala que es el Estado quién deberá atender en forma permanente los factores que favorecen la calidad y el mejoramiento de la educación; especialmente velará por la cualificación y formación de los educadores, la promoción docente, los recursos y métodos educativos, la innovación e investigación educativa, la orientación educativa y profesional, la inspección y evaluación del proceso educativo.

A partir de este Artículo de la Ley, en el país se dejó ver la falta de presupuesto con sus implicaciones, tales como: el congelamiento de la planta docente, el problema académico determinado por un currículo único y obligatorio; la doble jornada diurna, y la implementación del Plan de Desarrollo

conocido como “La Revolución Pacífica” que propuso municipalizar y privatizar la educación. La cualificación y formación docente, se afectó a partir de la baja inversión por parte del Estado propuesto modelo neoliberal. Esto trajo como consecuencia, la aprobación del Acto Legislativo 01 de 2001, que conllevó a modificar de alguna manera a la Constitución de 1991, en relación con el tema de la financiación para educación atendiendo específicamente a los criterios de saneamiento del déficit fiscal que hasta ese momento tenía la nación. Este Acto Legislativo creó la bolsa del Sistema General de Participaciones, de la cual se esperaba, tuviera un crecimiento acorde con el promedio del crecimiento de los Ingresos Corrientes de la Nación de los últimos años, después de su período de transición establecidos entre el 2002 al 2008.

La Ley, le ha entregado la responsabilidad a las Instituciones Educativas para que se hagan cargo de su propia financiación orillándolas a que se conviertan en empresas de producción educativa bajo la dirección de rectores y directivos de Escuelas e Instituciones de Nivel Superior, asimilándolos como gerentes designados para asumir y cumplir las funciones establecidas por el Ministerio de Educación Nacional (MEN). En el caso de las instituciones públicas, son designados por los alcaldes y en el caso de las instituciones de nivel superior por el Consejo Superior Institucional.

Con la expedición de la Ley 115 de 1994, no se puede desconocer que ésta fue importante en el país dado que con ella se lograron diálogos de concertación entre el magisterio

y el gobierno nacional, gracias al Movimiento Pedagógico. Movimiento que fue acogido por las comunidades educativas a nivel nacional. A partir de este Movimiento se logró, además, incluir el tema de la educación con énfasis en el enfoque de derechos, la pedagogía y el papel importante de los maestros en la educación de niños en edad Preescolar y Escolar.

A pesar de ello, con la Ley también se introdujeron otras leyes generales para la educación en el país, inspiradas en los principios del llamado Consenso de Washington (López, 2007, p.12) e implementadas desde estrategias neoliberales, con el fin de ajustar el modelo global de desarrollo que se venía renovando desde la crisis de los años setenta.

De allí, que no se hizo esperar que en los Artículos 112, 113, y 114 de la Ley en la que las Instituciones formadoras de educadores, corresponde a las universidades y a las demás instituciones de educación superior que posean una Facultad de Educación u otra unidad académica dedicada a la educación, la formación profesional, la de posgrado y la actualización de los educadores.

De esta manera, las Escuelas Normales debidamente reestructuradas y aprobadas, estarán autorizadas para formar educadores en el nivel de preescolar y en el ciclo de educación básica primaria. Operarán como unidades de apoyo académico para la formación inicial de docentes y, mediante convenio celebrado con instituciones de educación superior, podrán ofrecer formación complementaria que conduzca al otorgamiento del título de Normalista Superior (Art.112). A partir de los

Programas para la formación de educadores deberán estar acreditado, de acuerdo con las disposiciones que fije el Consejo Nacional de Educación Superior, CESU, o el Ministerio de Educación Nacional (MEN), para las Normales Superiores (Art. 113).

Las instituciones de formación de educadores cumplirán una función asesora a las universidades, los centros de investigación y las demás instituciones que se ocupan de la formación de educadores, éstas cooperarán con las Secretarías de Educación, o con los organismos que haga sus veces, las asesorarán en los aspectos científicos y técnicos y presentarán propuestas de políticas educativas al Ministerio de Educación Nacional. (Art. 114).

Estos Artículos dejan ver tensiones de índole profesional entre las Facultades de Educación y las Escuelas Normales Superiores. Por una parte, las Universidades propenden, desde su autonomía y propuesta de formación, por una preparación enfocada en un profesional respaldado en presupuestos teóricos, prácticos y complejos para dar así una respuesta de calidad y pertinencia al servicio educativo, a las múltiples y crecientes demandas de la educación de los jóvenes tales como: competencias específicas direccionadas al mundo del trabajo, profesionalidad, capacidad de responsabilidad y entrega exigidas hoy al nuevo profesorado.

En definitiva, la calidad y la pertinencia en la educación superior, se visto involucrada en el cumplimiento y garantía de la prestación de un buen servicio educativo, así como el pleno desarrollo de la investigación, cátedra y

libertad de pensamiento sobre los cuales están fundamentados los modelos educativos al interior de la educación superior. Así como la entera responsabilidad de la implementación de los exámenes ECAES, con él se ha pretendido evaluar por parte del Estado las competencias profesionales de los jóvenes como punto final de los resultados de todo un proceso de formación al interior de la universidad.

Desde las Escuelas Normales Superiores, su autonomía se ha desdibujado; primeramente, porque para ofertar programas de formación a los maestros para el ejercicio docente, debe realizarse mediante convenio celebrado con instituciones de educación superior (Art.112). Asunto que ha dejado pocas oportunidades para ampliar el horizonte de la formación inicial de los maestros.

Llegar a un acuerdo sobre lo que representa ser un buen maestro en Colombia significaría que todos los esfuerzos se orientaran a minimizar las (Des)Igualdades, contar con políticas educativas de formación inicial tanto en las Escuelas Normales Superiores y en las Facultades de Educación, una política que lleve a la excelencia de los mejores egresados. Una educación que respondan a las expectativas de una formación sólida e incluyente que posibilite compartir y multiplicar las innovaciones y buenas prácticas para agilizar mejoras a las más altas exigencias en función de las necesidades del sistema y de las mismas instituciones educativas.

Hay que señalar también que, con la promulgación de la Ley 115, se abrió la posibilidad de los Planes Decenales de

Educación. Planes que trajeron un recetario de nobles intenciones que en nada corresponde con las (Des)igualdades que aparecieron: inequidad, falta de protección, una aparente exitosa educación tanto para los estudiantes de preescolar, básica, media y educación superior.

Con el Plan Decenal de Educación (1995 al 2005), se buscó un país próspero y justo y al alcance de todos, así lo dejó escrito el fallecido Nobel Gabriel García Márquez en al año de 1994, en el Informe de la Misión, Ciencia y Desarrollo; lamentablemente, hasta hoy aún en Colombia no alcanza a ser ese país justo y próspero; por lo avatares del Sistema Educativo éste se encuentra cada vez más lejano del verdadero ideal para la formación inicial de maestros.

Una de las estrategias de este Plan fue integrar los diferentes niveles, modalidades y sectores de la educación. Pero, la idea fue permitir la participación de grandes empresarios, excluyendo las organizaciones sociales, e instituciones gubernamentales a fines a la educación como el Bienestar Familiar, Sena, Sindicatos e Universidades. En la actualidad, aún no se integran todos los niveles propuestos en este Plan; esto sigue pendiente, específicamente la educación y la formación de maestros desde los distintos programas ofertados en las instituciones de educación superior.

En ese mismo sentido, al integrar los niveles, modalidades y sectores de la educación, las instituciones de educación superior se han visto en la necesidad de

adoptar estructuras organizativas y estrategias educativas que les otorgue un alto grado de agilidad y flexibilidad, así como la rapidez de respuesta y anticipación necesarias para encarar creativa y eficientemente su devenir incierto. Han posibilitado el intercambio de estudiantes entre instituciones y, en éstas, entre las diferentes carreras, incorporando en sus dinámicas la transformación permanente de la educación. Además, han tenido que transformarse en instituciones aptas para facilitar la actualización, el reentrenamiento y la reconversión de profesionales, y ofrecerle al nuevo profesional una sólida formación en las disciplinas fundamentales junto con una amplia diversificación de programas y estudios, diplomas y puentes entre los cursos y las asignaturas del plan de estudio. Asimismo, han procurado que las tareas de extensión y difusión sean parte importante de su quehacer académico.

Al mismo tiempo que, la flexibilidad se ha convertido en un concepto clave para la formación profesional y se ha aplicado en varios campos: circulación de estudiantes, programas, estructuras organizativas, que incluye formación técnica, tecnológica y profesional y que cada día está más relacionada con el mercado laboral. Se trata, entonces, de una flexibilidad para atender las demandas del mercado que, poco a poco, han convertido al Sistema Educativo colombiano en una empresa productora de servicios a la medida de la demanda, la cual está llamada a garantizar, la necesidad de una educación permanente.

Sin embargo, se espera que la educación nacional ofrezca a todos los colombianos y colombianas una educación de calidad en condiciones de igualdad. Esto implica orientar la tarea educativa hacia el desarrollo integral del ser humano, y el fortalecimiento armónico de tres aspectos básicos: el desarrollo intelectual, afectivo, ético y estético; la formación para la participación y la democracia; y la formación para el trabajo productivo. Además, del mejoramiento de la calidad de la educación que deberá traducirse en: a. Fijar de manera preferente para el ingreso a la docencia, la posesión de título de nivel superior. b. requisito para el ingreso al magisterio la presentación y aprobación de un examen de Estado que será realizado únicamente por el gobierno nacional a través de una institución de reconocida idoneidad académica y ética. c. Establecer de manera paralela al escalafón docente un sistema nacional de estímulos al ejercicio de la profesión docente, basado en la elevación del nivel de formación profesional (postgrados y doctorados), la innovación e investigación educativa y pedagógica, los resultados de la formación académica impartida y el rendimiento escolar, que se traduzca en mejores condiciones de vida y trabajo. d. profesionalización todos los educadores en servicio hasta lograr que el ciento por ciento posea título de nivel superior. e. Conseguir que Colombia cuente con 25 universidades investigativas reconocidas y acreditadas nacional e internacionalmente, integradas al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología. f. Reglamentar y poner en funcionamiento

los sistemas de información, acreditación y evaluación de la educación establecidos por la Ley General de Educación y la Ley de Educación Superior (Plan Decenal 1995 – 2005, pp.9-10).

Pasada la década del Plan Decenal de 1995 – 2005, hizo la aparición del nuevo Plan Decenal de Educación comprendido entre el 2006 – 2016, el cual fue llamado “Pacto Social por el Derecho a la Educación”. Igualmente, que el anterior las tensiones para la formación inicial de maestros se dejaron ver dado que los objetivos no fueron tan loables y claros tanto para la educación colombiana como para la formación docente en la educación superior.

Se le sumó a lo anterior, otras tensiones importantes tales como: el uso de la informática, el recorte grande e implacable en el rubro de investigación y se le aplica más agudamente a las Facultades de Educación; para las Normales Superiores esto realmente es una utopía. La exigencia a la jornada única para las Escuelas Normales Superiores y la aprobación de políticas públicas como estrategia para alcanzar las metas en la formación de los maestros como una tarea indispensable para el mejoramiento de las prácticas pedagógicas e investigativas en cualquier espacio formativo del país. Situaciones que han incidido en la calidad de la educación y en la formación del maestro en su desempeño en la sociedad, circunstancias que debían tratarse conjunta y paralelamente en el Sistema Nacional de Formación de Educadores, para así proporcionar coherencia y consistencia al Sistema y evitar que éste

falleciera en su implementación. Si no cambia el maestro no cambia la educación; si no se cambia el status socioeconómico del maestro, no cambia el maestro. Al respecto es necesario decir que, el sistema deberá contemplar políticas precisas para mejorar la calidad académica y profesional de los actuales maestros en formación y en servicio.

Con el Plan Decenal del 2006 – 2016, la formación inicial de maestros se quedó “Entre Hojas del Olvido”, apuntó a la educación que se anhela y al país que todos los colombianos sueñan como política de Estado.

Lo planteado en éste Plan, en relación con la formación inicial de maestros, refiere a que el Estado se compromete con todas las entidades del nivel superior del sector público y privado, a la sociedad civil y la familia, a orientar las transformaciones, que, en materia de educación, el país necesita, la educación pensada para el país seguirá el camino del proceso de formación integral, pertinente y articulado con los contextos local, regional, nacional e internacional que, desde la cultura, los saberes, la investigación, la ciencia, la tecnología y la producción, contribuye al justo desarrollo humano, sostenible y solidario, con el fin de mejorar la calidad de vida de los colombianos, y alcanzar la paz, la reconciliación y la superación de la pobreza, la desigualdad y la exclusión social. Desde el Sistema Educativo Colombiano tendrá como fundamento la pedagogía, basada en el respeto y en el reconocimiento social de la acción de los maestros, como sujetos esenciales del proceso educativo de calidad. El Estado garantizará a

los maestros condiciones de vida dignas para su desarrollo profesional, personal y ético. El Sistema Educativo apoyará a la Instituciones de Educación Superior a la construcción de currículos pertinentes que respondan a los fines y propósitos de la educación, donde se privilegie la investigación, el desarrollo de competencias, el acceso al conocimiento, a la ciencia, la técnica y la cultura, en coherencia con los procesos de formación, mejoramiento continuo de los maestros para generar impacto social, desarrollar y fortalecer una cultura de la investigación y la innovación acorde con los objetivos específicos de los diferentes niveles educativos, con criterios sociales y de autonomía.

La formación docente, estará articulada a los niveles de formación inicial, pregrado, postgrado y la formación permanente de los maestros, mediante políticas públicas y un sistema nacional de formación y promoción docente cuyos ejes centrales sean la pedagogía, la ciencia, el arte, la tecnología, la investigación, la ética y los derechos humanos.

El Sistema Educativo, promoverá la profesionalización de los maestros mediante la formulación de un estatuto profesional docente que integre aspectos pedagógicos, disciplinares, científicos, investigativos, éticos, sociales, culturales, ambientales y la generación de políticas públicas que reconozcan sus derechos humanos y laborales.

Visto desde los argumentos de François Dubet, Jhon Rawls incluyendo a Pierre Bourdieu, para quienes intención de un Sistema Educativo debe estar en función de la búsqueda

de la Igualdad social; asunto al que no hace referencia el plan. Más bien entre sus hojas emerge la falta de igualdad de oportunidades para la formación de los maestros, ya que lo que propone el Plan como política pública educativa es que las instituciones formadoras continúen seleccionando a estudiantes, interesados en acceder a la educación superior en los diferentes escenarios dedicados a la formación.

Lo que muestra el Plan es la falta de compromiso por parte de los entes gubernamentales considerando que estas desigualdades son consideradas justas por algunos sectores de las comunidades académicas, ya que dependen o se derivan del mérito que posee cada una de estas comunidades. La igualdad y la equidad se desdibujan; significa entonces tal como lo plantea Rawls (2006) “lo que es justo entre unos y otros, es la justicia, y la idea de justicia en las sociedades modernas está basada en la igualdad” (p.19).

Para Bourdieu (2014), las problemáticas de la educación son analizadas, como legitimadoras de desigualdades, dejando de lado las transformaciones y aptitudes sociales que debe traer a los sujetos. A las actuales universidades, con el apoyo del sistema educativo lo que realmente les interesa son los méritos, los esfuerzos en la continuidad de sus programas; y por consecuencia, contradice el planteamiento de la Igualdad de Oportunidades (Dubet, 2011), reforzándose la idea de que las Universidades y la Escuelas Normales son los escenarios donde se legitima

la reproducción social.

Con el Plan Decenal 2016 – 2026 nacen ilusiones por una Igualdad y Equidad para la Formación Inicial de Maestros. Este Plan se ha propuesto definir un conjunto de planes, programas y acciones dirigidas a consolidar la calidad y pertinencia en todos los ciclos y modalidades para la formación docente, con el supuesto de garantizar presupuestalmente la misión de las instituciones públicas. El Ministerio de Educación Nacional solo ha dado pautas para el fortalecimiento de la Universidad Pedagógica Nacional, donde ésta propenderá por renovar y afianzar sus propuestas curriculares, y a la vez, se irradian hacia las demás instituciones de educación superior, incluidas las Normales. Igualmente, avanzar en planes y programas de formación permanente para maestras y maestros, y demás agentes pedagógicos, dirigidos a mejorar y enriquecer su conocimiento disciplinar y sus prácticas pedagógicas. Esta perspectiva consolida la construcción de una política pública para la formación de educadores, dejando de lado la autonomía establecida en la Ley 30.

Las tensiones que se han generado desde los Planes Decenales, en relación con el tema de la Formación Inicial de Maestros, Universidades y Escuelas Normales Superiores, han establecido una selección y evaluación, tanto para docentes como a estudiantes, llevándolas por el camino de un sistema de cualificación. Para Roemer (2014), éstas tensiones se deben a que no se ha establecido que, la Igualdad de Oportunidades exige

ajustes en el gasto educativo por estudiante en cada región de un país. De no llevarse a cabo tal igualdad, la discriminación en la competencia por un empleo no garantizaría, por sí sola, la Igualdad de Oportunidades, pues si los estudiantes de bajos recursos tuviesen una mejor educación basada en la igualdad que los de mejores condiciones económicas, el “terreno de juego” estaría nivelado.

Desde Bourdieu (2001), existe un olvido en relacionar las estrategias de inversión escolar con el conjunto total de estrategias educativas y con el sistema de estrategias de reproducción. Se deriva una inevitable paradoja, pues los teóricos del capital humano terminan por condenarse a sí mismos a desatender la inversión educativa mejor escondida y socialmente más eficaz, a saber, la transmisión de capital cultural. El trabajo sobre la relación entre “aptitud” escolar e inversión en educación muestra que descuidan el hecho de que también la “capacidad”, el o las “dotes” son producto de una inversión de tiempo y de capital cultural.

Entonces, una política educativa que desarrolle un grado de Igualdad de Oportunidades acorde con las necesidades formativas de los futuros maestros tendría que transformar la responsabilidad del Estado y de las instituciones superiores en torno a los recursos destinados a la educación. Con ello el Sistema Colombiano de Formación de Educadores y Lineamientos de Política, donde el Ministerio de Educación ha establecido las bases para, tal como su nombre lo señala, un sistema de formación que abarque la formación

tanto la inicial, como en servicio y avanzada. Un sistema que permita potencializar las competencias y habilidades para responder a la norma actual que solo permite evaluar a los docentes nombrados al amparo del Decreto 1278 de 2002.

Con Decreto 302 (1997), se estableció en el país la disposición de organizar a las Escuelas Normales Superiores colombianas, generando nuevas tensiones de índole administrativo debido a la escasez de presupuesto y materiales. Las Escuelas Normales Superiores del país, al momento de la promulgación de éste no contaban con una infraestructura que les permitiera albergar a aquellos egresados de estas Normales y a los bachilleres académicos interesados en la formación como maestros. Formación que algunos miembros del Ministerio de Educación consideraban era deficiente y poco adecuada, y al querer implementar un sistema innovador en nuestro país y sin los recursos adecuados y suficientes; lo que trajo como consecuencias situaciones que repercutieron en lo pedagógico.

Las Normales dejaron de ser instituciones formadoras y pasaron a ser, unidades de apoyo y acompañamiento de formación inicial a los futuros maestros y el ejercicio docente se centralizó en el nivel de preescolar y básica primaria. Viéndose afectada una de las finalidades principales de este decreto, el cual era desarrollar las habilidades de investigación pedagógica, orientación y acompañamiento pedagógico, promover el mejoramiento, la innovación y contribuir al desarrollo de la comunidad.

En el 2008 emana el Decreto 4790, con el firme propósito de integrar nuevos lineamientos para la acreditación exigidos por el Sistema de Gestión de Calidad según la NTC ISO 9001:2008 y así facilitar en el mejor de los casos, el proceso de acreditación de las Escuelas Normales, elaborar una interesante Propuesta Metodológica para certificar las prácticas.

Teniendo en cuenta cada uno de los componentes del Decreto, el Programa de Formación Complementaria (PFC), debía abrir el camino hacia un excelente desempeño docente en los niveles de preescolar y básica primaria. Dinamizar una Propuesta curricular y plan de estudios acordes al proyecto educativo institucional en concordancia con las necesidades de formación de un maestro que permitiera garantizar el logro de sus objetivos y metas para la obtención del título de normalista superior.

Al introducir el concepto de calidad en el sistema educativo, se apoderó de las instituciones formadoras de maestros el mundo empresarial, con denominaciones tecnocráticas porque, desde este Decreto, la educación se convirtió en una empresa que produce profesionales como si fueran mercancías, los nuevos profesionales del país están sujetos a generar mejores resultados, porque ahora sus aprendizajes son cuantificables y estandarizados. Y, además de ello, su papel protagónico es la de un cliente y lo define a partir de su calidad educativa.

Las Desigualdades las reproduce el mismo sistema escolar; Bourdieu (2009) lo muestra

desde tres asuntos muy importantes, “el proceso de Eliminación durante el itinerario de formación”; el segundo, “el proceso de Relegación” y el tercero “el proceso de Desadaptación”. de esa manera, se refiere al primer obstáculo, todos los niños entran al nivel de preescolar y básica primaria; en la medida que éstos avanzan en su proceso educativo se van eliminando del sistema educativo. Porque, el capital lingüístico y cultural, no alcanza los altos niveles exigidos para seguir. La situación se agrava dado que, cuando el estudiante llega a sexto, séptimo, octavo o noveno de básica secundaria, poco a poco éste va sintiendo que ya no puede dar más, porque la formación que ha recibido del contexto escolar y familiar ha sido insuficiente. Entonces inicia para él, el proceso de reprobación. Esto se debe específicamente al capital lingüístico o al capital cultural que éste no posee. Así, en el proceso de Desadaptación, Bourdieu (2009) alude al Habitus; porque el capital lingüístico y cultural que posee el joven no es suficiente para adaptarse al ámbito escolar.

De allí, que el Decreto en cuestión, deberá de dejar de medir el rendimiento y la productividad en función de los resultados para que la calidad de la educación sea más incluyente, equitativa y en igualdad.

Las Políticas Educativas para la Educación Superior, ponen de manifiesto que en la Ley 1188 de 2008, se establecieron las Condiciones de calidad, exigidas a las Universidades. Bajo esta Ley las instituciones de educación superior deben demostrar el cumplimiento de las condiciones de calidad

de los programas y condiciones de calidad de carácter institucional. El establecimiento de unos contenidos curriculares acordes con el programa de formación establecido para los futuros licenciados a la vez que les permita garantizar el logro de los objetivos y sus correspondientes metas. Igualmente, la organización de todas aquellas actividades académicas que fortalezcan los conocimientos teóricos y demuestren la facilidad de alcanzar las metas del proceso formativo. Y la adecuada formación en investigación con los elementos esenciales para desarrollar en el estudiante una actitud crítica, y una capacidad de buscar alternativas para el desarrollo del país.

Es necesario anotar que, en este Decreto el discurso no deja de ser preocupante dado que, se deja claro conceptos tales como equidad, responsabilidad, coherencia, transparencia, sin dejar de lado, el de eficiencia, eficacia, excelentes resultados; asunto que se despliega en todo el quehacer de la institución superior, y su sentido puede ampliarse para aludir al ámbito geográfico sobre el cual ejerce influencia y a los grupos sociales sobre los cuales extiende su acción.

En el Decreto 1295 (2010) la normatividad hace referencia al registro calificado para los diferentes programas de educación superior, programas que han sufrido diferentes modificaciones dado a las exigencias tendientes al aseguramiento de la calidad de la educación superior en Colombia, lo cual ha traído el alto compromiso de la formación, el rol y la responsabilidad de cada docente, como uno de los principales protagonistas dentro del

proceso de formación de futuros profesionales y la construcción de conocimiento para el servicio de la humanidad.

El Decreto 1075 (2015), se recibe como el único Decreto reglamentario de la Educación, cuyo objetivo es el de compilar y racionalizar las normas de carácter reglamentario que rigen al sector educativo y a la vez contar con un instrumento jurídico único para el mismo. Busca generar en el maestro y estudiantes, espacios de reflexión que les permitan reorientar sus procesos pedagógicos y tomar las medidas necesarias para superar las circunstancias que interfieran en el aprendizaje.

Dentro del sistema especial de profesionalización este decreto posibilita que los maestros indígenas, puedan continuar ejerciendo la profesión hasta que se ajusten las normas, a partir de lo establecido en la Ley 115 (1994) y disposiciones reglamentarias, de acuerdo con las instrucciones que imparta al respecto el Ministerio de Educación Nacional.

Pero, se requiere de más calidad y resultados en los aprendizaje, así el Decreto 1330 (2019) ha generado más tensiones dado que, establece nuevas modificaciones a algunos capítulos del Decreto 1075 (2015); cabe mencionar, la regulación de los procesos de registro calificado y calidad académica de las Instituciones de Educación Superior (IES), para que éstas consoliden una visión de calidad a la vez que responda a las demandas sociales, culturales y ambientales, en la cual se reconoce la diversidad de las IES, su naturaleza y sus objetivos.

Hurtado (2019), señala que el Decreto no pone a las IES en un escenario nuevo más bien las reta a que piensen en las condiciones de calidad, piensen en lo que van a ofertar específicamente a las sedes principales como a las sedes seccionales (en caso de contar con ellas), así como en la forma de desarrollar los procesos académicos y administrativos, en las regiones donde ofertan programas. En definitiva, el Decreto reta a las IES a seguir creciendo y demostrando que tienen la suficiente fortaleza para seguir estando acreditados.

De igual manera, el Decreto propone una nueva modalidad educativa como es la dual. Según Hurtado (2019), esto implica que las IES pueden establecer alianzas, no solo con otras universidades o laboratorios de investigación, sino también con el sector empresarial e industrial, para ofrecer a los estudiantes una titulación conjunta, donde una parte de la formación la recibirá en el escenario educativo y otra en la empresa o industria, lo que le permitirá certificar la adquisición de unas competencias para acceder el título académico, que le otorgarán conjuntamente la IES y la empresa.

Es necesario señalar que el Decreto, además de exigir a las Instituciones de Educación Superior el Registro Calificado y Acreditación de Calidad; ha desvirtuado la autonomía curricular dado que, ha establecido un decálogo de orientaciones para evaluar los resultados de aprendizaje en aquellos programas que están altamente verificados y acreditados; orientaciones que deben estar

acompañadas de sus respectivas evidencias. Entre esas ideas del decálogo señalas para las Facultades de Educación y las Universidades: definir ajustes frente a, como Institución de Educación Superior, hoy día evalúa y cómo evaluará de acuerdo con la definición acordada para los resultados de aprendizaje y cada cuanto se le medirá a los estudiantes estos resultados de aprendizaje, los Resultados de Aprendizaje dependerán del perfil de egreso del estudiante, de la adquisición de las competencias profesionales en relación con el plan de estudios: áreas de fundamentación, de profundización y electivas. Estos resultados de aprendizaje deberán dar cuenta de la visión institucional, incluyendo los aportes de los empleadores del sector productivo, revisar los programas sintéticos más actualizados de cada espacio académico; identificando las destrezas y habilidades comunes entre todos los espacios académicos y las competencias diferenciales entre las asignaturas de fundamentación, profundización y las prácticas, responder de manera alineada a las actividades de enseñanza y de evaluación, la relación que se establece entre planeación y los resultados de aprendizaje rediseñando si es necesario los syllabus, teniendo en cuenta que es un proceso sumativo, identificar los niveles que la Facultad y/o programa adoptará para formular y medir los resultados de aprendizaje por semestres, por espacios académicos y por ciclos de fundamentación y profundización; todo esto desde un proceso sumativo, compartir actividades académicas y pedagógicas entre profesores de los programas, con el fin de

identificar talleres, proyectos, estudios de caso y en general prácticas exitosas, que conduzcan a evidenciar los Resultados de Aprendizaje, construir los indicadores para los resultados de aprendizaje y determinar los puntos de control y las formas de evaluación de los mismos, identificar y comunicar los mecanismos de retroalimentación a los estudiantes a partir de sus resultados de aprendizaje, analizar y actualizar la evaluación del aprendizaje que les permite identificar fortalezas y posibilidades de mejora continua, reorganizar los procesos de autoevaluación del programa en función de los resultados de aprendizaje y la articulación con los procesos de autoevaluación anteriores.

El Ministerio de Educación Nacional (MEN), deberá mantener actualizada la información en todos los portales nacionales de Educación Superior. Normativa que sigue exigiendo la renovación de Acreditación de Alta Calidad generando cambios estructurales y profundos que desconocen la pluralidad de concepciones curriculares construidas en el país en el marco de la autonomía universitaria. Se privilegia la concepción de vigilancia y control del Estado en detrimento de esta autonomía.

Con la aparición del Decreto 1236 (2020), la agudización de la desigualdad Formativa; es decir, a éste se le adicionó el Capítulo 7, Título 3 Parte 3 del Libro 2 del Decreto 1075 (2015), considerado como el Único Reglamentario del Sector Educación. También, con éste se reglamenta la organización y el funcionamiento de las Escuelas Normales Superiores como instituciones educativas formadoras de docentes, e intenta fortalecer a

las 137 Escuelas Normales Superiores oficiales y privadas del país.

Con este decreto se seguirá cumpliendo lo establecido en la Ley 1154 (1994); el papel de las instituciones de formación inicial de maestros, lo que ha implicado que la formación en las Escuelas Normales Superiores se vea como el primer paso de instrucción para que posteriormente ésta sea más completa en las licenciaturas y otros estudios ofertados en las Universidades con Facultades de Educación y/o Instituciones de Educación Superior.

Sin embargo, este Decreto no ha resuelto el limbo jurídico en que las Escuelas Normales Superiores (ENS) se encuentran. Por ejemplo, aún se presentan dificultades de acceso a la educación superior (especialmente en las zonas más aisladas del país, donde la ENS tienen mayor presencia), debido a que muchos Normalistas no pueden continuar su carrera. El Ministerio de Educación ha dejado claro que las ENS deben seguir funcionando básicamente como una escuela secundaria regular, con la salvedad de que después de grado 11°, los estudiantes pueden cursar el Programa de Formación Complementaria (PFC) en el que los futuros maestros estudian cuatro semestres más y salen titulados para enseñar en los niveles de preescolar y básica primaria.

Por otra parte, el Decreto no expresa con claridad, el reconocimiento de los saberes y homologación de los créditos académicos educativos para que el Normalista Superior pueda ingresar a los programas de las instituciones de educación superior. Indica

incluso, que la Ley 1278 (2002), Artículo 10, ya los habilitaba para ser directores rurales en el sector público. En el Decreto, no se hace visibles las disposiciones financieras e incentivos o estímulos dado que el Estado se tomó todas las precauciones necesarias para no comprometerse a invertir recursos: humanos y económicos, en las ENS. En este orden de ideas, hay una demanda de recursos para la cualificación, el acompañamiento contextualizado, los procesos de investigación, el fortalecimiento de comunidades de práctica y la extensión a las comunidades rurales. Sumado a ello, se reclama las diferentes opciones de vinculación laboral con las Entidades Territoriales para los egresados de las Normales.

También, el Decreto pone en tensión la formación del Normalista desde su rol social, político, cultural y formador ya que éste no cuenta con los recursos económicos para hacer realidad su formación como maestros para atender a la primera y segunda infancia; principalmente en las zonas rurales y rurales dispersas. Este grupo de maestros en formación se caracterizan por pertenecer a los que están en problemas de extrema pobreza y aquellos relacionados con la reactivación del conflicto armado; asunto que no permite estandarizar las acciones de política educativa que el decreto plantea.

Las comunidades educativas de las Escuelas Normales Superiores, han venido exigiendo al Ministerio de Educación Nacional, una política pública sólo para ellas, de tal manera que se valore su naturaleza misional

y así poder superar el limbo jurídico en la que actualmente se encuentran. Clarificar en los procesos de formación, investigación educativa, evaluación y extensión como parte del proceso curricular. Y, establecer pautas claras para la financiación de la formación de los maestros iniciales.

DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

La crisis educativa presentada en el país por la no llegada a acuerdos sobre la necesidad de establecer un marco normativo que favoreciera la formación de maestros, a la vez que respondieran a las exigencias establecidas por parte del Ministerio de Educación Nacional. Para ello, el MEN creó la Comisión Nacional Intersectorial de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior (CONACES); como un órgano de asesoría y coordinación sectorial perteneciente al Sector Administrativo de la Educación, donde sus competencias están relacionadas con el Sistema de Aseguramiento de la Calidad de la Educación Superior y por ello, actualmente es la encargada de la evaluación y el cumplimiento de los requisitos para la creación de instituciones de educación superior, cambio de carácter académico, redefinición, creación de seccionales y reconocimiento como universidades, así como también le corresponde evaluar que los programas académicos ofertados cumplan con las condiciones de calidad para su desarrollo, emitir el respectivo concepto sobre la procedencia del otorgamiento o renovación de los registros calificados; que vive el país desde el 2019.

Los hallazgos del estudio a la Constitución Política de Colombia, antes de propender por la Igualdad de Oportunidades, entiéndase (Des) Igualdad Social; lo que se ha logrado es una serie de tensiones, entre ellas la privatización de la educación, donde las políticas han puesto fundamentalmente en marcha dos conceptos traídos del ámbito económico, como lo es la eficiencia y la eficacia. El congelamiento Estado Social de Derecho, dado que éste ha adoptado y consagrado en su esencia a la Apertura Económica; trayendo como consecuencia brechas en los derechos sociales, en la cobertura social y en la prevención del riesgo, atendiendo más bien a lo aprobado en los Pactos Internacionales de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Se le ha permitido intervenir en la planeación de la economía nacional diseñando diferentes procedimientos en la participación política; a la vez que promueve la (Des)Igualdad social en los grupos “desaventajados” (las comillas son mías), poca inversión social en la profesionalización, la investigación y la innovación docente en la perspectiva de proponer acciones para su fortalecimiento y transformación social.

A raíz de lo anterior, se han generado tensiones fuertes entre el Estado Social de Derecho y la implementación de las políticas educativas para la formación de los maestros en el país; dado que, éstas (políticas educativas) responden más a los principios del modelo económico neoliberal, dejándose ver una crisis tanto a nivel social como desde unas

relaciones de poder que actualmente siguen imperando en el país.

Por su parte, la Ley 30 (1992), ha propendido por una formación excluyente, dado que, deja claras tensiones, tales como: la pérdida de la autonomía, la desfinanciación, globalización, privatización de la educación. Sumándosele el desconocimiento de los elementos planteados en el Estado Social de Derecho, como la igualdad, conocimiento, equidad social; cuya verdadera intención es afianzar y consolidar una supuesta autonomía universitaria. También, en los procesos de enseñanza se han reflejado, debido al fiel cumplimiento a las políticas educativas establecidas desde las organizaciones como la OCDE, la UNESCO y el Banco Mundial. Estas organizaciones desde el año 2012, son las encargadas de evaluar las Políticas Públicas de Educación Superior; a partir de las categorías: cobertura, calidad, financiación, acreditación, internacionalización, entre otras.

Resultado de ello, aparece la privatización en un estado avanzado ya que muchas universidades se han visto en la necesidad de alzar el valor de las matrículas, cambiar la composición social de los estudiantes, la creación de dos o tres programas diferentes de postgrados, vender servicios educativos para la autofinanciación institucional y cuyo presupuesto no es suministrado precisamente por el Estado en su totalidad, esto con el fin de cubrir sus propios ingresos.

Con la aparición de la Ley 115 (1994) (Ley General de Educación), a las instituciones formadoras de maestros se sumó la falta de

presupuesto para resolver asuntos de carácter financiero, académico, educativo y formativo; tales como: el congelamiento de la planta docente, el problema académico determinado por un currículo único y obligatorio; la doble jornada diurna, y la implementación del Plan de Desarrollo conocido como La Revolución Pacífica que su interés se suscribió a municipalizar y privatizar la educación.

A partir de la baja inversión por parte del Estado y siguiendo las arremetidas del modelo neoliberal aparece el Acto Legislativo 01 (2001), que conllevó a modificar de alguna manera a la Constitución de 1991 en relación con el tema de la financiación para educación atendiendo específicamente a los criterios de saneamiento del déficit fiscal que hasta ese momento tenía la nación. Con este Acto Legislativo creó la bolsa del Sistema General de Participaciones, de la cual se esperaba tuviera un crecimiento acorde con el promedio del crecimiento de los Ingresos Corrientes de la Nación y sin embargo no se dio.

Con la aparición de la Ley 115 (1994), se presentan otras tensiones generadas primeramente por los Planes Decenales (Plan Decenal de 1995 – 2005, 2006 – 2016, 2017 -2026) siendo las más notorias las de índole académico y profesional entre las Facultades de Educación y las Escuelas Normales Superiores, generando nuevas tensiones importantes tales como: el uso de la informática, el recorte cada día más grande e implacable en el rubro de investigación; recorte que se le aplica más agudamente a las Facultades de Educación; para las Normales

Superiores esto realmente es una utopía. La exigencia a la jornada única para las Escuelas Normales Superiores y la aprobación de políticas públicas como estrategia para alcanzar las metas en la formación de los maestros como una tarea indispensable para el mejoramiento de las prácticas pedagógicas e investigativas en cualquier espacio formativo del país. Situaciones que han incidido en la calidad de la educación y en la formación del maestro en su desempeño en la sociedad, circunstancias que debían tratarse conjunta y paralelamente en el Sistema Nacional de Formación de Educadores.

A partir del Decreto 3012 (1997), se estableció en el país la disposición de organizar a las Escuelas Normales Superiores colombianas, generando tensiones de índole administrativo debido a la escasez de presupuesto y materiales. Estas dejaron de ser instituciones formadoras y pasaron a ser, unidades de apoyo y acompañamiento de formación inicial a los futuros maestros y el ejercicio docente se centralizó en el nivel de preescolar y básica primaria. Viéndose en la necesidad de darle cumplimiento a las finalidades principales de este decreto, el cual era desarrollar las habilidades de investigación pedagógica, orientación y acompañamiento pedagógico, promover el mejoramiento, la innovación y contribuir al desarrollo de la comunidad.

La Educación Superior en Colombia ha sido víctima de las Políticas Educativas neoliberales, en la Ley 1188 (2008); el Decreto 1295 (2010) y el Decreto 1075 (2015); los cuales establecen

las condiciones de calidad que éstas deben cumplir en la oferta de los programas. A raíz de ellos, nace la gran preocupación dado que, se valoran conceptos tales como equidad, responsabilidad, coherencia, transparencia, pero sin dejar de lado, el de eficiencia, eficacia y excelentes resultados; asunto que se despliega en todo el quehacer de las Instituciones de Educación Superior (IES).

REFERENCIAS

- Acto Legislativo 01 del 2001. Colombia. https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-90475_archivo_pdf.pdf
- Bourdieu, P. & Passeron, J. C. (1977). La reproducción. Elementos para una teoría del sistema de enseñanza. Barcelona: Laia.
- Bourdieu, P. (1997). Capital cultural, escuela y espacio social. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores.
- Bourdieu, P. (2001) Poder, Derecho y Clases Sociales. Desclée De Brouwer, S.A. 2000, 2da. Edición.
- Bourdieu, P. (2006) La distinción. Criterio y bases sociales del gusto. 3ra. ed. Madrid: Taurus.
- Bourdieu, P. (2009) Conferencia ofrecida a los estudiantes de la Facultad de Humanidades el 5 de diciembre.
- Casanova, P.G. (12 de 10 de 2004). La autonomía universitaria hoy. México. La Jornada.
- Decreto 3012 (1997). Colombia. Decreto 312 de 2020 - Gestor Normativo - Función Pública (funcionpublica.gov.co)
- Decreto de 4790 (2008). Colombia. Decreto-4790-de-2008-Gestor-Normativo (funcionpublica.gov.co)
- Decreto 1295 (2010). Colombia. Decreto-1295-de-2010-Gestor-Normativo (funcionpublica.gov.co)
- Decreto 1075 (2015). Colombia. Decretos compilados en el Decreto 1075 de 2015 (sector educación) (safetya.co)
- Decreto 1330 (2019). Por el cual se sustituye el Capítulo 2 y se suprime el Capítulo 7 del Título 3 de la Parte 5 del Libro 2 del Decreto 1075 de 2015 -Único Reglamentario del Sector Educación. Colombia. Decretos compilados en el Decreto 1075 de 2015 (sector educación) (safetya.co)
- Decreto 1236 (2020). Decreto 1236 de 2020 - Gestor Normativo - Función Pública (funcionpublica.gov.co)
- Dubet, F. (2011). Repensar La Justicia Social Contra El Mito De La Igualdad De Oportunidades. 1ª ed.- Buenos Aires: Siglo XXI Editores.
- Dubet, F. (2011). "Los Alumnos, la Escuela y la Institución", en La experiencia Sociológica. Barcelona: Ed. Gedisa.
- Dubet, F; Martuccelli, D. (1998). En la Escuela. Sociología de la experiencia escolar. Buenos Aires: Editorial Losada.
- Dubet, F. (2011). La Experiencia sociológica. Barcelona: GEDISA.
- Dubet, F. (2011). Modelos de igualdad para la justicia, en la sociedad y en la escuela. En Modelos de igualdad para la justicia, en la sociedad y en la escuela. Propuesta Educativa Número 36. Año 20 – Nov 2011, Vol 2 – Págs. 79 a 85
- Freire, P. (2004). Cartas a Quien Pretende Enseñar. Buenos Aires: Siglo XXI Editores. ISBN 987-1105-12-6
- Freire, P. (1990). La naturaleza política de la educación. Cultura, poder y liberación. Barcelona, España: Paidós.
- Giroux, H. (2004). Teoría y Resistencia en Educación. Una Pedagogía para la Oposición. Argentina: Siglo XXI Editores.
- Giroux, H. (1983). Teorías de la Reproducción y la Resistencia en la Nueva Sociología de la Educación: Un Análisis Crítico. Buenos Aires: Harvard Education Review No. 3.
- Habermas, J. (1999). Teoría de la Acción Comunicativa, II. España, Taurus.
- Horkheimer, M. (2003). Teoría crítica. Primera

- edición. 3a reimpression. Buenos Aires: Amorrortu
- Ley 30 (1992). Por el cual se organiza el servicio público de la Educación Superior. https://snies.mineducacion.gov.co/1778/articles-391237_Ley_30.pdf
- Ley 115 (1994). Por la cual se expide la Ley General de Educación. Colombia.
- Ley 1188 (2008). Por la cual se regula el registro calificado de programas de educación superior y se dictan otras disposiciones. Colombia. <https://www.bing.com/search?q=ley+1188+de+2008&form=WNSGPH&q=LT&cvid=9daf64eca53e4cbd92e69cc5c0ed3df4&pq=ley+1188&cc=ES&setlang=es-ES&nclid=25156576FA7C20B647B88A1E8D11CAF9&ts=1680778619209&wso=Moderate>
- Ley de Carrera Docente y Escalafón del Magisterio Nacional (1990). Estatuto Docente. Por el cual se adoptan normas sobre el ejercicio de la profesión docente. Colombia.
- López, N. (2007). Equidad Educativa y Desigualdad Social. Desafíos de la educación en el nuevo escenario latinoamericano. - Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación. Buenos Aires: IIPE – UNESCO - Sede Regional
- McLaren, P. (2005). La Vida en las Escuelas. Una Introducción a la Pedagogía Crítica en los Fundamentos de la Educación. México, D.F. Siglo XXI editores, S.A.
- Martuccelli, D. (2007). Cambio de Rumbo. La sociedad a escala del individuo. Chile: LOM Ediciones, Primera Edición.
- Plan Decenal 1995–2005 (2006). Ministerio de Educación Nacional, Primera edición. Colombia. https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-107820_archivo_pdf.pdf
- Plan Decenal de Educación 2006 – 2016 (2016). El camino hacia la calidad y la Equidad. ISBN: 978-958-5443-46-4. Colombia: Ministerio de Educación.
- https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/siteal_colombia_0404.pdf
- Plan Decenal de Educación 2016 – 2026 (2018). Colombia. https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-392916_recurso_1.pdf
- Rawls, J. (2006). Teoría de la Justicia. The Belknap Press of Harvard University Press, Cambridge, Mass. Traducción de María Dolores González.
- Roemer J. (1998). Igualdad de oportunidades. Departamento de Economía Universidad de California, Davis presentado en el III Simposio sobre igualdad y distribución de la renta, organizado por la Fundación Argentaria, Madrid 15 al 19 de diciembre de 1997.
- UNESCO (2006). Modelos Innovadores en la Formación Inicial Docente Estudio de Casos de Modelos Innovadores en la Formación Docente en América Latina y Europa. Santiago de Chile. OREALC/UNESCO